

Accordo di Programma tra la Regione Autonoma Valle d'Aosta, il Comune di Aosta e l'Azienda USL della Valle d'Aosta, per il completamento della edificazione e la gestione di un centro polivalente sociosanitario e di un poliambulatorio/centro diagnostico nel Comune di Aosta.

Ai sensi dell'articolo 105 "accordi di programma" della legge regionale 7 dicembre 1998 n.54 "Sistema delle autonomie in valle d'Aosta", al fine di definire i prioritari adempimenti per il completamento del Centro polivalente sociosanitario sito nell'area compresa tra Corso Ivrea, via Brocherel e via Monte Emilius nel Comune di Aosta,

TRA

la Regione Autonoma Valle d'Aosta, che nel prosieguo sarà denominata per brevità Regione, nella persona del Presidente della Regione, sig. Erik Lavevaz

E

il Comune di Aosta, che nel prosieguo sarà denominato per brevità Comune, nella persona del Sindaco, sig. Gianni Nuti

E

l'Azienda USL della Valle d'Aosta, che nel prosieguo sarà denominata per brevità Azienda USL, nella persona del

PREMESSO

- che in data 3 settembre 1997 era stato siglato l'Accordo di Programma tra la Regione Autonoma Valle d'Aosta, l'Azienda USL ed il Comune di Aosta per la progettazione e la realizzazione di un Centro polivalente sociosanitario nel Comune di Aosta;
- che i lavori iniziati in data 15/11/2005 si sono interrotti a causa del fallimento dell'impresa appaltatrice in data 16 marzo 2009;
- che il protrarsi della procedura fallimentare e delle operazioni di allontanamento dal cantiere delle attrezzature ivi depositate hanno ritardato la ripresa in possesso del cantiere da parte del Comune, avvenuta in data 25/10/2012;
- che in considerazione della riorganizzazione dei servizi residenziali e semiresidenziali per anziani nell'ambito del territorio comunale volte al contenimento della spesa e alla razionalizzazione dei posti letto si è reso necessario modificare l'Accordo di Programma sottoscritto in data 3 settembre 1997;
 - che detta modifica è stata approvata con deliberazione di Giunta Regionale n. 1250 del 15/06/2012 e con deliberazione del Consiglio Comunale di Aosta n. 28 del 29/05/2012;
- che in data 06/07/2012 è stata sottoscritta la modificazione dell'Accordo di Programma del 1997 i cui elementi caratterizzanti hanno riguardato agli articoli 1 e 4:
 - la decisione di procedere con la progettazione e l'esecuzione delle opere per la realizzazione di un presidio sociosanitario, un asilo nido e una struttura socio-assistenziale residenziale per anziani con annesso centro diurno nel comune di Aosta in attuazione del quadro economico di cui agli allegati, costituenti parte integrante e sostanziale dell'Accordo stesso, con un incremento della spesa da sostenere pari ad euro 475.000,00 euro da finanziare ai sensi della L.R. 21/12/1990 n. 80 (Interventi finanziari per opere pubbliche destinate all'assistenza delle persone anziane);

- la ridefinizione del numero degli ospiti per la comunità alloggio in 15 posti letto in luogo dei 37 previsti originariamente creando, nello spazio resosi disponibile, una nuova struttura socioassistenziale residenziale per anziani (microcomunità) ad elevata intensità assistenziale per 28 posti letto con annesso centro diurno per 25 utenti;
 - gli impegni specifici di Comune, Regione e Azienda USL relativamente ai vari aspetti inerenti la progettazione, esecuzione, finanziamento, pareri da rendere, cessione dei locali al termine dell'intervento e successiva amministrazione del complesso una volta edificato;
- che in data 08/08/2014 si è tenuta una riunione del Collegio di Vigilanza, di cui all'art. 2 dell'Accordo di Programma, convocata per esaminare le nuove esigenze emerse da parte del Comune (destinare il corpo sud del complesso non più ad asilo nido ma a scuola dell'infanzia) e della Regione su proposta dell'Azienda USL (in coerenza con quanto disposto dall'art. 16 comma 4 della L.R. n. 18/2013), per valutare una diversa destinazione d'uso del consultorio in quanto lo stesso non riveste più carattere prioritario rispetto alla programmazione socio – sanitaria regionale;
 - che la riunione del Collegio di Vigilanza, di cui al punto precedente, si concludeva approvando:
 - di procedere con la progettazione esecutiva e la gara d'appalto per l'ultimazione del Centro polivalente relativamente al corpo centrale destinato a comunità alloggio, microcomunità e centro diurno per anziani;
 - di stralciare dalla progettazione esecutiva le opere inerenti l'asilo nido ed il presidio sanitario, con indicazione al Comune di sviluppare studi di fattibilità relativi alla modificazione delle destinazioni d'uso, dell'asilo in scuola dell'infanzia e del consultorio in altra destinazione da condividere con la Regione;
 - di riservarsi la convocazione della Conferenza di Programma necessaria per aggiornare l'Accordo di Programma vigente o sottoscriverne uno integrativo al fine di poter realizzare quanto previsto dagli studi di fattibilità di cui sopra;
 - che una progettazione definitiva dei lavori stralcio relativi al corpo centrale del Centro destinato a comunità alloggio, microcomunità e centro diurno per anziani, redatta dai professionisti incaricati secondo i pareri e le indicazioni ricevute dai vari organi, è stata approvata dalla Giunta Comunale di Aosta con deliberazione n. 86 del 08/05/2015;
 - che i contenuti della suddetta deliberazione, in un mutato scenario politico e socioeconomico generale necessitano, dopo sei anni di stallo, necessitano di ulteriori, significative modificazioni;
 - Precisato che in data 4 giugno 2021 è stata convocata dal Sindaco del Comune di Aosta con nota prot. n° 23976 del 27 maggio 2021, la Conferenza di Programma, composta dai rappresentanti del Comune di Aosta, della Regione Valle d'Aosta e dell'Azienda Sanitaria Locale della Valle d'Aosta, ai sensi dell'art. 105 della L.R. n. 54/1998, convocata per la definizione di un nuovo Accordo di Programma concernente il completamento del Centro polivalente socio-assistenziale, il cui verbale sottoscritto da tutti i soggetti partecipanti ha definito le seguenti azioni da concretizzare mediante la definizione dell'Accordo di Programma:
 - 1 definire la funzionalità degli spazi in relazione ai servizi che vorranno essere gestiti all'interno della struttura, sia per la parte interessata dall'accoglimento di una struttura residenziale per anziani, sia per quella a gestione diretta dell'Azienda USL come presidio socio-sanitario, poliambulatorio, centro diagnostico o casa di comunità;
 - 2 definire, di conseguenza, gli obiettivi da raggiungere, le linee guida per la redazione del Progetto di fattibilità e il relativo quadro economico necessari per avviare l'iter amministrativo disciplinato dall'art. 183 del D.lgs 50/2016 (PPP – finanza di progetto);
 - 3 in considerazione delle risultanze di cui al punto precedente, valutare l'opportunità di finanziare parzialmente l'investimento pubblico, entro i limiti stabiliti dalla normativa di settore, per

contenere la durata di affidamento della gestione della struttura al medesimo operatore economico che risulterà aggiudicatario;

- 4 avvalersi della collaborazione della Centrale Unica di Committenza regionale per la predisposizione della documentazione necessaria e la gestione integrale della procedura di gara a partire dalla manifestazione di interesse;
- 5 definire le competenze e gli impegni tra i sottoscrittori dell'Accordo, garantendo la copertura economica dell'operazione nel suo complesso.

- che nel corso della Conferenza di Programma è stata confermata la volontà delle Amministrazioni regionale e comunale di procedere con i lavori che riguardano l'intero complesso destinato a comunità residenziale per persone anziane e a poliambulatorio dotato di strumenti diagnostici e di primo soccorso, anche a servizio non esclusivo della comunità;
- che la stessa Conferenza di Programma ha individuato il dirigente delle Politiche Sociali del Comune di Aosta quale responsabile del procedimento della Conferenza di Servizi;
- che il RUP della Conferenza di servizi ha convocato la prima riunione per il giorno 28 giugno 2021, cui hanno partecipato i referenti tecnici delle Amministrazioni coinvolte;
- nell'incontro del 28 giugno 2021 è stato valutato, data la complessità dell'intervento, di ricorrere all'istituto del PPP (partenariato pubblico-privato) a iniziativa privata (ex art. 183 comma 15 del Codice dei Contratti – Dlgs 50/2016);
- che la Conferenza di servizi ha concluso la prima fase dei lavori in data 2 settembre 2021 predisponendo il testo del presente Accordo di Programma, in attuazione di quanto deciso nella Conferenza di Programma;

tutto ciò premesso le parti convengono e stipulano quanto segue:

Art. 1 – Contenuto

- 1) Le parti stipulanti si impegnano reciprocamente ad attuare e promuovere, in base a quanto previsto dal presente Accordo, tutte le iniziative necessarie per la realizzazione di una struttura socioassistenziale residenziale per anziani con annesso centro diurno nel Comune di Aosta nonché un poliambulatorio gestito direttamente dall'Azienda Usl della Valle d'Aosta
- 2) Le parti si impegnano a condividere in modo tempestivo tutte le informazioni necessarie per la finalizzazione dei documenti necessari a sollecitare il mercato a presentare proposte (Avviso).

Art. 2 – Impegni del Comune

Il Comune si impegna a:

- a) Redigere e pubblicare l'Avviso a presentare proposte e a valutare le proposte a iniziativa privata, anche con il contributo di Regione e Azienda USL, e a gestire la successiva fase di gara ai sensi dell'art. 183 comma 15 e seguenti del Codice dei Contratti, con il supporto di IN.VA per la gestione dell'intero processo, fino alla stipula del contratto;
- b) gestire il contratto di concessione di costruzione e gestione, identificando tutte le figure professionali richieste, sia in fase di investimento che di gestione per una corretta esecuzione del contratto anche al fine di assicurare l'effettiva allocazione dei rischi;
- c) supervisionare, insieme alla Regione e l'Azienda USL, il piano di completamento dei lavori della struttura e il progetto di gestione proposto dall'aggiudicatario;

- d) erogare il contributo a fondo perduto in misura massima pari al 49% del valore dell'investimento, stimato prudenzialmente in un importo massimo di euro 10.000.000,00 quale costo complessivo dell'intervento.
- e) a garantire il convenzionamento, previo ottenimento del necessario accreditamento della struttura e dei servizi, di 40 posti ai sensi della legge regionale 15 dicembre 1982, n. 93 "Testo unico delle norme regionali in materia di promozione di servizi a favore delle persone anziane ed inabili";

Art. 3 – Impegni della Regione

La Regione si impegna a:

- a) mettere a disposizione del Comune e di IN.VA i dati relativi alla domanda e offerta di servizi sociosanitari e residenzialità per anziani non autosufficienti e gravemente non autosufficienti ai fini della redazione dell'Avviso;
- b) supervisionare, insieme al Comune di Aosta e l'Azienda USL, il piano di completamento dei lavori della struttura e il progetto di gestione proposto dall'aggiudicatario;
- c) valutare celermente la richiesta di autorizzazione allo svolgimento delle attività socio-sanitarie;
- d) a garantire il convenzionamento, previo ottenimento del necessario accreditamento della struttura e dei servizi, di almeno 30 posti ai sensi della legge regionale 15 dicembre 1982, n. 93 "Testo unico delle norme regionali in materia di promozione di servizi a favore delle persone anziane ed inabili";
- e) di verificare la possibilità di contribuire al 50% della spesa complessiva afferente il supporto al RUP, in relazione a tutte le attività necessarie alla procedura, affidato alla società partecipata IN.VA. spa, di al precedente comma 2, lettera b), ai sensi dell'articolo 12 della convenzione regionale/comunale e dell'AUSL per il supporto della Centrale Unica di Committenza regionale;

Art. 4 – Impegni dell'Azienda USL

L'Azienda USL si impegna a:

- a) mettere a disposizione del Comune e di IN.VA i dati relativi alla domanda e offerta di servizi sociosanitari e residenzialità per anziani non autosufficienti e gravemente non autosufficienti ai fini della redazione dell'Avviso;
- b) supervisionare, insieme al Comune di Aosta alla Regione, il piano di completamento dei lavori della struttura e il progetto di gestione proposto dall'aggiudicatario;
- c) pianificare, per l'area dedicata di competenza direttamente aziendale, un sistema di servizi ambulatoriali e diagnostici integrato, a beneficio del territorio e degli ospiti della struttura socioassistenziale, indicando al Comune a IN.VA il fabbisogno in termini di metri quadri e di caratteristiche funzionali degli spazi da mettere a disposizione nell'ambito dell'Edificio Brocherel;
- d) a corrispondere al Concessionario un canone di affitto a valori di mercato e sostenere i costi delle utenze e servizi comuni relativi alla porzione di edificio ad uso diretto da parte della USL stessa.

Art. 5 – Normativa urbanistica ed edilizia

- 1) L'approvazione del presente Accordo costituisce modifica dello strumento urbanistico del Comune di Aosta, della fattispecie di cui alla lett. c) comma 7 dell'art. 14 della l.r. 11/98, "modifica della localizzazione degli spazi per i servizi locali, all'interno di singole aree già destinate a tali servizi, senza riduzione della loro superficie complessiva e nel rispetto degli standard definiti ai sensi dell'articolo 23".
- 2) La modifica consiste nell'estensione del vincolo con destinazione sanitaria sa13 sull'intero lotto, con la contestuale soppressione della previsione del vincolo scolastico is48, il tutto come meglio illustrato nell'elaborato di variante allegato al presente accordo (Allegato A)

Art. 6– Durata

Il presente aggiornamento dell'Accordo di Programma ha una durata massima di cinque anni a decorrere dalla data della sua pubblicazione nel BUR.

Art. 7 – Collegio di Vigilanza

La vigilanza sull'esatta e corretta esecuzione delle obbligazioni nascenti dal presente Accordo di programma, ivi compresa la possibilità di apportare allo stesso quelle modifiche e/o integrazioni utili e/o necessarie a dare piena attuazione al medesimo, anche derivanti da modifiche normative, nonché di porre rimedio in ordine a possibili contrasti interpretativi tra le parti, è demandata ad un Collegio composto dai seguenti membri:

- a) Sindaco del Comune, o suo delegato, con funzioni di presidente;
- b) Presidente della Regione Autonoma Valle d'Aosta o suo delegato;
- c) Direttore generale dell'AUSL della Valle d'Aosta o suo delegato.

Il Collegio verrà convocato su istanza di uno dei tre enti ad opera del Presidente e delle riunioni dello stesso verrà redatto processo verbale che costituirà titolo per poter procedere anche esecutivamente

Aosta, _____

Il Sindaco
del Comune di Aosta
-Gianni Nuti -

Il Presidente
della Regione Autonoma Valle d'Aosta
-Erik Lavevaz -

Il Direttore Generale (o Commissario straordinario)
dell'Azienda USL della Valle d'Aosta
-